

**KONSEP NEGARA ISLAM
TUAN GURU DATO' NIK ABDUL AZIZ NIK MAT**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas Dan Memenuhi
Syarat-Syarat Guna Mencapai Gelar Sarjana
Dalam Ilmu Ushuluddin**



OLEH

MOHAMED SABIR JAMALUDIN
NIM. 10931008970

**PROGRAM S1
JURUSAN AQIDAH FILSAFAT**

**FAKULTAS USHULUDDIN
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN SYARIF KASIM
RIAU
2011**

ABSTRAKSI

Setiap muslim khasnya pecinta Islam sepatutnya dibekalkan dengan ilmu yang cukup memahami konsep negara Islam dan tuntutananya. Para ulama terdahulu telah memainkan peranan masing-masing dalam menerangkan konsep ini. Sekarang, ulama semasa pula perlu tampil ke depan dan memberikan pandangan bagaimanakah cara terbaik untuk merealisasikan konsep itu dalam masyarakat yang telah dijauhkan dengan Islam.

Dewasa ini sukar sekali bagi kita melihat pelaksanaan syariat Islam dilaksanakan. Keadilan Islam hanya dapat dibaca dalam karya dan tulisan para ahli sejarah Islam saja. Kisah para Rasul dan Khalifah ar-Rasyidun melaksanakan syariat Islam sekadar menjadi bahan sejarah saja. Keyakinan terhadap keadilan Islam hanya bersifat teori tanpa praktikal merupakan suatu yang bahaya kepada keimanan umat Islam.

Penelitian ini yang menumpukan kepada Konsep Negara Islam adalah sangat tepat pada masanya. Pemilihan judul “Konsep Negara Islam Tuan Guru Dato Nik Abdul Aziz Nik Mat” mampu memberi pendedahan tentang kejayaan pelaksanaan Islam yang dilakukan oleh Tuan Guru Dato Nik Abdul Aziz Nik Mat selaku Kpala Negara di Negeri Kelantan, Malaysia.

Penulis berharap agar tulisan ini dapat membantu masyarakat umum memahami persoalan negara Islam dengan lebih baik lagi. Lantas menambah keyakinan dan keimanan bahwa pelaksanaan syariat Islam akan terus menjadi cita-cita umat Islam.

Penulis,

Mohamed Sabir Jamaludin
NIM. 10931008970

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
NOTA DINAS	ii
PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAKSI	vi
PEDOMAN TRANSLITERASI	vii
DAFTAR ISI	viii
 BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Penegasan Istilah	5
D. Alasan Pemilihan Judul	6
E. Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
F. Kerangka Teoritis	6
G. Metode Penelitian	7
H. Sistematika Penulisan	9
 BAB II BIOGRAFI TUAN GURU NIK ABDUL AZIZ NIK MAT...	10
A. Riwayat Hidup dan Pendidikan	10
B. Perjuangan-perjuangan Politik	12
C. Karya-karya	14
 BAB III KONSEP NEGARA ISLAM: SATU TINJAUAN RINGKAS	16
A. Menurut <i>al-Quran</i> dan <i>al-Sunnah</i>	16
B. Rasul SAW : Rasul atau Pemimpin Negara	20
C. Khalifah ar-Rasyidin	23
D. Konsep Negara Islam Menurut Pemikir Islam Klasik	27
E. Konsep Negara Islam Menurut Pemikir Islam Modern	30

BAB IV KONSEP NEGARA ISLAM TUAN GURU DATO' NIK ABDUL

AZIZ NIK MAT	33
A. Definisi Negara Islam	33
B. Ciri-Ciri Negara Islam	35
C. Kejayaan Pelaksanaan Islam	44

BAB V PENUTUP..... 52

A. Kesimpulan	52
B. Saran-saran	54

DAFTAR PUSTAKA

RIWAYAT HIDUP PENULIS

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latarbelakang Masalah

Pembicaraan tentang negara Islam atau disebut juga *Daulah Islamiyah* sudah sejak lama dibicarakan oleh para ilmuwan, baik dari kalangan dunia Islam maupun dunia Barat. Menurut Prof. Muhammad Abd Rauf, ¹menyebutkan bahwa:

*“Konsep negara Islam terlalu dinamik dengan ciri-ciri asas yang tidak berubah, iaitu berpandukan syariah tanpa sebarang cabaran daripada peraturan buatan manusia, dan dalam masa yang sama, ia negara Islam memperakui dan membenarkan segala peraturan lain demi memelihara kemaslahatan manusia selagi berada di bawah pengawasan dan pengiktirafan syariah.”*²

Seiring dengan perubahan dan perkembangan zaman, konsep negara Islam yang dilaksanakan pada abad modern ini telah mempengaruhi manusia dibandingkan dengan konsep negara Islam sepertimana yang telah diasaskan Rasulullah SAW. dan para sahabatnya dahulu. Bahkan muncul persepsi, apakah negara Islam benar-benar wujud?. Apakah Rasul SAW. menjadi pemimpin negara atau hanya menjadi Rasul saja?. Jika diasumsikan pernah wujud, bagaimanakah sebenarnya corak negara Islam itu?. Apakah wujudnya negara Islam di Madinah hanya untuk masyarakat dan budaya Arab setempat saja?.

Terhadap semua persoalan-persoalan seperti yang kemukakan di atas, harus diberikan jawabannya agar masyarakat Islam benar-benar memahami

¹ Muhammad Abd. Rauf, bekas pensyarah di Georgetown University Washington, pernah menjadi Rektor University Islam Antara Bangsa Malaysia, Pengarah Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya (APIUM), dan juga Penasihat Akademik Kolej Ugama Sultan Zainal Abidin (KUSZA).

² Muhammad Abd Rauf *Ummah: The Muslim Nation*, DBP 1991, hlm..10

apakah kewujudan negara Islam masih relevan di zaman yang penuh tantangan ini. Dalam hal ini, persoalan yang menarik dan paling asasi disentuh adalah apakah sebenarnya yang dinamakan negara Islam. Para cendekiawan telah memberikan beberapa pandangan tentang konsep negara Islam, antara lain seperti:

Imam Mawardi mengatakan bahwa *"Imamah (negara Islam, Khilafah) adalah suatu kedudukan yang diadakan untuk mengganti peranan kenabian dalam urusan memelihara agama (Islam) dan mengendalikan dunia"*.³

Ibnu Khaldun pula menyatakan bahwa *"Hakikat Khalifah adalah Shahibus-Syari' (yaitu seseorang yang bertugas memelihara dan melaksanakan syari'at) dalam memelihara urusan agama dan mengelola dunia"*.⁴

Dari pemikiran di atas, nampaknya tidak ada kesepakatan di kalangan pemikir politik muslim modern tentang apa sesungguhnya yang terkandung dalam konsep negara Islam. Kenyataan ini sangat mudah terlihat dengan begitu beragamnya sistem negara dan pemerintahan di dunia yang mengklaim dirinya sebagai negara Islam. Namun demikian, secara teoritis sudah ada berbagai upaya untuk mencoba merumuskan sebuah konsep formal mengenai apa yang dimaksud dengan negara Islam. Paling tidak telah ada kesepakatan minimal bahwa suatu negara disebut sebagai negara Islam, jika memberlakukan hukum Islam. Dengan lain perkataan, pelaksanaan hukum Islam merupakan prasyarat formal dan utama bagi eksisnya suatu negara Islam.

Menurut teori-teori politik Islam klasik, konsep negara merupakan inti filsafat politik Islam. Istilah negara dalam literatur Islam "al-Qur'an" tidak

³ Imam Mawardi, *al-Ahkamu al-Shulthaniyah*, hlm. 5

⁴ Ibnu Khaldun, *Muqaddimah*, hlm. 159

ditemukan satu ayatpun yang membicarakan tentang konsep Negara Islam. Sedangkan kata *Daulah* merupakan istilah lain dari negara. Banyak di antara sarjana modern melukiskan Nabi Muhammad SAW. adalah “sebagai Nabi Penguasa atas komunitas Islam”, walaupun dalam kenyataannya Nabi SAW. tidak pernah mengklaim dirinya sebagai penguasa. Nama Hasan Al-Mawardi (meninggal 1058) cukup terkenal dalam sejarah Islam. Karya monumentalnya berjudul *Al-Ahkam al-Sulthaniyah* (Hukum Pemerintahan), merupakan karangan ilmiah pertama tentang ilmu politik dan administrasi negara dalam sejarah Islam. Secara luas membicarakan mengenai pemerintahan, dan dijadikan rujukan dalam zaman modern ini.

Salah seorang pemikir Islam yang mula-mula dianggap paling komprehensif menggagas konsep negara Islam adalah Jamaluddin Al-Asadabadi (1838-1897) atau yang kemudian dikenal dengan Jamaluddin Al-Afghani.

Umat Islam kini yang berada di abad ke 21 sudah melalui proses perkembangan pemikiran dan anutan ideology. Pemisahan negara dari blok yang besar kepada blok-blok yang lebih kecil telah mewujudkan negara-negara yang baru. Kewujudan negara-negara kecil dengan pelbagai anutan agama, sistem politik dan kenegaraan telah memberi kesan kekeliruan terhadap konsep negara Islam.

Sekarang sangat sukar kita mencari negara Islam yang benar-benar berdiri dengan asas konsep negara Islam yang mengamalkan sistem pentadbiran dan perundang-undangan Islam. Sekiranya sekalipun ada, namun ia tidak menyeluruh. Sebab perubahan zaman dengan perkembangan falsafah, sains dan teknologi telah

mempengaruhi sistem dalam memilih kepemimpinan Islam. Secara teori, ia masih berdasar kepada aqidah yang unggul, tetapi dari sudut pelaksanaannya jauh berbeda dengan contoh keagungan negara Islam terdahulu.

Salah seorang tokoh terkemuka yang benar-benar menjadi pemimpin pada sebuah negeri yaitu Kelantan Malaysia dipilih untuk membicarakan tajuk Konsep negara Islam. Beliau adalah seorang kiyai ulama yang disegani dan telah memerintah sebuah negeri lebih 19 tahun sebagai ketua negara yaitu Menteri Besar Kelantan. Nama beliau ialah Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat. Selain itu beliau juga telah didaftarkan antara 50 tokoh Islam paling berpengaruh di dunia. Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat disenarai pada urutan ke 42 dalam daftar 500 muslim yang berpengaruh tahun 2009.⁵

Selain itu beberapa pandangan telah diutarakan dari kalangan tokoh agama dan ahli politik terhadap kepemimpinan Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat antaranya ialah seperti berikut:

Menurut **Wan Nik Yusuf Ngah** *Pengarah Pusat Kajian Strategik Negeri Kelantan* “bagi kerajaan negeri falsafah sebenar Membangun Bersama Islam adalah memajukan matlamat pentadbiran yang dipacu dengan keyakinan terhadap Islam sebagai *ad-din* (cara hidup beragama) dan *ad-daulah* (beragama dalam pentadbiran negeri). Ia tetap berpaksikan kepada misi menegakkan agama dan menguruskan negeri berpandukan agama (*iqamati al-din wa siyasatu al-dunia bih*)”.⁶

⁵ Buku *The 500 Most Influential Muslims In The World*, 2009.

⁶ www.harakahdaily.net 2009

Presiden Kesatuan Eropah, Marc Baretty melahirkan rasa kagum di atas corak pentadbiran yang diamalkan oleh pimpinan Tuan Guru Dato'Nik Abdul Aziz di negeri Kelantan, menurutnya *“Pentadbiran sebegini akan berterusan kerana ia dipilih secara demokrasi dan ia tidak menimbulkan sebarang masalah kepada rakyatnya,”ujar beliau.*⁷

Berdasarkan pemikiran di atas, maka penulis merasa tertarik untuk mengkajinya lebih dalam tentang “Konsep Negara Islam Menurut Tuan Guru Dato’ Nik Abdul Aziz Nik Mat”.

B. Rumusan Pemasalahan

Pemasalahan yang akan dibincangkan dalam skripsi ini ialah:

- a. Apakah yang dimaksud negara Islam menurut pandangan Tuan Guru Dato’ Nik Abdul Aziz Nik Mat .
- b. Bagaimanakah Tuan Guru Datuk Nik Aziz Nik Mat melihat negara Islam dapat dilaksanakan dalam zaman yang telah jauh melalui perubahan doibandingkan pada zaman Rasul SAW.

C. Penegasan Istilah

Rasyid Ridha, seorang pemikir di awal abad ke-20, yang dianggap paling bertanggung jawab dalam merumuskan konsep negara Islam moden, menyatakan bahwa premis pokok dari konsep negara Islam adalah bahwa syariat merupakan sumber hukum tertinggi. Dalam pandangannya, syariat mesti memerlukan bantuan kekuasaan untuk tujuan penerapannya, dan adalah mustahil untuk menerapkan

⁷ <http://berita-harian-online.com/presiden-kesatuan-eropah-kagumi-kepimpinan-nik-aziz/>

hukum Islam tanpa kehadiran negara Islam. Dengan demikian, dapat dikatakan penerapan hukum Islam merupakan satu-satunya kriteria utama yang amat menentukan untuk membedakan antara suatu negara Islam dengan negara bukan Islam.⁸

D. Alasan Pemilihan Judul

Adapun alasan penulis memilih judul penelitian ini, kerana Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat dianggap sebagai pertama yang bergelar ulama atau kiyai memerintah sebuah negeri di Malaysia bercita-cita menegakkan negara Islam.

E. Tujuan dan Manfaat Penelitian

Penelitian ini bertujuan menjelaskan beberapa hal berikut berikut:

- a. Konsep Negara Islam dari kacamata Tuan Guru Datuk Nik Aziz Nik Mat.
- b. Sebagai dokumen dan informasi bagi peneliti-peneliti di masa akan datang.

F. Kerangka Teoritis

Penulisan-penulisan tentang Tuan Guru Nik Abdul Aziz Nik Mat banyak terdapat di perpustakaan dan toko-toko buku. Soal kepemimpinan dan pentadbiran sering kali dikaitkan dengan peribadi dan bakat pemimpin itu sendiri.

⁸ Zaini Nasohan, *Syariah dan Undang-Undang Suatu Pebandingan*, Utusan Publication S/B, hlm. 7

Kemampuan peribadi pemimpin itu merupakan suatu kekuatan menjamin kelangsungan kepimpinannya.

Menurut Riduan Mohd Nor menyebutkan bahwa:

*“Tuan Guru Datuk Nik Aziz Nik Mat, Menteri Besar yang juga Mursyidul AM PAS yang kami cintai, semenjak masa muda beliau hingga sekarang berhempas pulas berjuang untuk mewajahkan Islam yang sebenar kepada masyarakat Negara ini yang telah jauh meninggalkan agama akibat penjajahan dan juga pengisian kemerdekaan oleh parti pemerintah yang tidak meletakkan Islam sebagai agama yang berdaulat dengan pekej yang terdiri di atas aqidah, syariah dan dakwah.”*⁹

Sedangkan menurut Annual Bakri Haron menyebutkan pula sebagai berikut:

*“Dengan latar belakang Islam sepenuhnya yang boleh dijejaki daripada biografi hidupnya, tidak syak lagi apa yang keluar daripada beliau adalah kata-kata yang terbit dari hening telaga ilmu berteraskan keimanan dan keyakinan.”*¹⁰

Kepimpinan yang tidak berteraskan ilmu Islam akan melalui liku yang penuh ranjau dan berduri. Menurut Abdul Shukur Haron penguasaan ilmu *Fiqh al-Taghir*, ilmu seni dan perubahan, memahami *al-Quran* dan *al-Sunnah*¹¹. Justeru itu meneliti bentuk kepimpinan dan kesan dari kepimpinan beliau merupakan suatu kewajipan dalam penkajian ini.

G. Metode Penelitian

Lapangan penelitian untuk kajian ini sepenuhnya bersifat kepustakaan (Library Research), dengan mengkaji dan mentelaah pemikiran-pemikiran dan

⁹ Riduan Mohamad, *Saat Cinta Bertasbih*, Jundi Resources, 2008.

¹⁰ Annual Bakri Haron, *Telaga Biru*, Anbakri Publik Sdn.Bhd, 2009

¹¹ *I b i d*

pandangan-pandangan Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat yang disusun oleh peneliti-peneliti sebelumnya.

a. Sumber data

Penulisan ini mengambil beberapa sumber data primer berupa buku-buku yang berkaitan dengan tulisan-tulisan yang membahas tentang Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat, terutama yang berhubungan dengan pandangan-pandangan beliau dan kepemimpinannya. Sumber data primer yang sangat penting adalah pidato-pidato dan ucapan-ucapan beliau dalam berbagai pertemuan majlis yang dirangkum dari berbagai sumber terpercaya.

b. Teknik Pengumpulan Data

Semua literatur dan bacaan yang berhubungan dengan pandangan konsep kepemimpinan Islam akan ditelaah dan diedit dengan mempertimbangkan korelasi antara satu idea beliau ke idea lainnya, sehingga terbentuk suatu wawasan yang terpola tentang kepemimpinan beliau.

c. Teknik Analisis Data

Analisis dalam penelitian ini menggunakan pendekatan analisis kualitatif dengan pola fikir deduktif dan induktif. Data-data yang diambil dari sumber data primer dan sekunder dideskripsikan sedemikian rupa, untuk kemudian dianalisis secara inferensial (dapat ditarik kesimpulan) melalui perbandingan data-data maupun dengan menggunakan pendekatan teori,

konsep dan pendapat para ahli yang menganalisis pemikiran-pemikiran dari Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat.

H. Sistematika Penulisan

Untuk lebih terarahnya penelitian ini, maka penulis merasa perlu untuk membuat sistematika penulisan yang disusun dalam lima bab dan beberapa sub bab pembahasan.

Bab pertama merupakan pendahuluan yang memuat tentang latar belakang masalah, rumusan masalah, penegasan istilah, alasan pemilihan judul, tujuan dan manfaat penelitian, kerangka teoritis, metode penelitian dan sistematika penulisan.

Bab kedua mengenai Biografi Tuan Guru Nik Abdul Aziz Nik Mat, yang memuat tentang riwayat hidup dan pendidikannya, perjuangan-perjuangan politik dan karya-karyanya.

Bab ketiga menjelaskan tentang konsep negara Islam: satu tinjauan ringkas menurut Al-Quran dan Sunnah, Rasul SAW: Rasul atau Pemimpin Negara, Khalifah ar-Rasyidin, konsep negara Islam menurut pemikir Islam klasik, konsep Negara Islam menurut pemikir Islam modern.

Bab keempat mengenai konsep negara Islam Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat, yang memuat tentang definisi negara Islam, ciri-ciri negara Islam, dan kejayaan pelaksanaan Islam.

Bab kelima merupakan bagian penutup yang di dalamnya berisi kesimpulan dan berupa saran-saran.

BAB II

BIOGRAFI TUAN GURU DATO' NIK ABDUL AZIZ NIK MAT

A. Riwayat Hidup dan Latarbelakang Pendidikan

Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat dilahirkan di Pulau Melaka, Kota Bharu Kelantan pada tahun 1931. Beliau merupakan anak kedua dari delapan orang bersaudara dari perkawinan bapanya yang bernama Tuan Guru Haji Nik Mat Bin Raja Banjar dengan isteri pertamanya Che Aminah Binti Majid. Almarhum bapanya mempunyai tiga orang isteri yang masing-masing bernama H. Kalsom Binti Awang (isteri kedua), Tengku Mariam (isteri ketiga) dan Raja Tijah Binti Raja Mamat (isteri keempat).¹

Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat memperoleh pendidikan pertama dari almarhum bapanya sendiri. Bapanya merupakan seorang guru agama yang berpengaruh dan sangat ketat dengan disiplin ilmunya, sebagaimana pengakuannya sendiri:

“Lebih separuh daripada kejayaan saya di bidang pendidikan dan politik harus diberikan kepada almarhum ayahanda saya hasil dari didikan yang begitu terasa kesannya.”²

Ketika usianya mencapai 6 tahun, beliau memasuki alam persekolahan secara formal di Sekolah Kebangsaan Kedai Lalat.³ Walau bagaimanapun beliau hanya sempat belajar di sekolah ini sekitar 3 bulan saja, karena tidak sesuai

¹ Lotfi Ismail, *Bukan Kerana Dendam*, (KL. Maju Niaga, 1994), hlm. 1

² Hussain Yaakub, *Peribadi Tuan Guru*, (Kuala Lumpur, Penerus, 1992), hlm. 23

³ Jamal Mohd Lokman Sulaiman, *Biografi Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat*, (SULFA Human Resources & Development Sdn.Bhd, 1999), hlm.14

dengan jiwa beliau. Lalu bapanya mengantarnya belajar di pondok yang dikelola oleh Tok Kenali di Kubang Kerian Kota Bharu Kelantan.⁴

Sewaktu penjajahan Jepang di Tanah Melayu, beliau sempat berguru dengan kiyai yang terkemuka di Kelantan yang bernama Maulana Tok Khurasan, kemudian beliau menyambung pengajian di Jamek Ismail Kota Bharu yang ditaja oleh Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Kelantan. Ketika menamatkan pengajiannya di Jamek Ismail Kota Bharu, beliau melanjutkan pengajian di Madrasah Intifaiyyah Perpondokan Tuan Guru Haji Abbas Haji Ahmad di Jertih Terengganu. Tuan Guru Haji Abbas Haji Ahmad adalah sahabat karib bapanya yang pernah sama-sama belajar di Darul Ulum Deoband India. Minat beliau dalam bidang ilmu tidak terhenti sehingga disitu saja, tetapi kemudian pada tahun 1952 beliau melanjutkan pengajian ke Universiti Darul Ulum Deoband India sampai tahun 1957. Seterusnya beliau meneruskan pengajian ke Lahore, Pakistan untuk mempelajari tafsir *al Quran*.

Minat yang mendalam dalam bahasa arab telah mendorong Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat melanjutkan pengajiannya di Universiti Al-Azhar Mesir dalam bidang Sarjana Muda Pengajian Bahasa Arab (B.A). Setelah tamat pengajian dalam jurusan bahasa Arab beliau meneruskan pengajiannya dalam bidang Perundangan Islam (M.A) di Universiti Al-Azhar.

Pada tahun 1962, Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat kembali ke tanah air setelah hampir 10 tahun meninggalkan tanah air. Sekembalinya ke tanah air, tiada seorangpun yang mengenalinya lebih-lebih lagi karena beliau kembali

⁴ *I b i d*

dengan penampilan dengan berpakaian rapi, berdasi dan bersepatu mengkilat. Penampilan beliau dianggap oleh orang kampung sebagai seorang pegawai kerajaan yang baru ditukarkan ke daerah itu. Tugas pertama beliau ialah berkhidmat sebagai guru di Sekolah Menengah Agama Tarbiyyah Mardiah Panchor Kelantan. Beliau turut melaksanakan tanggungjawab dakwah dengan kuliah sekitar masjid kediaman beliau.

B. Perjuangan-perjuangan Politik

Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat mulai berkecimpung dengan dunia politik setelah teguran-teguran yang dilontarkan kepada pihak pemerintah tidak dipedulikan. Setelah itu beliau mulai mendekati Parti Islam Se-Malaysia (PAS) dengan mengikuti ceramah-ceramah yang dilaksanakan oleh PAS, dan beliau tertarik dengan cara penyampaian ceramah yang disampaikan oleh tokoh-tokoh PAS yang menjadikan Islam sebagai teras dalam perjuangan. Diantara tokoh yang dikaguminya adalah almarhum Abdul Samad Gol, almarhum Ustaz Zulkifli Muhammad dan Ustaz Shafie Ahmad, dengan pernyataan yang disampaikannya berikut:

“Saya tertarik kepada ucapan-ucapan Ustaz Shafie dan Allahyarham Abdul Samad Gol yang menyentuh tentang perjuangan PAS yang hendak menegakkan sebuah negara Islam di negara ini. Setelah mengikuti ceramah pemimpin PAS itu beberapa kali, maka terlintaslah di fikiran saya satu keinginan untuk ikut serta dalam memberi penerangan kepada umum tentang Islam.”⁵

Pada tahun 1967, beliau pertama kali terlibat dalam pemilihan umum (Pemilu) mewakili PAS bagi merebutkan kursi Parlimen Kelantan Hilir untuk

⁵ Hussain Yaakub, *Peribadi Tuan Guru*, (Kuala Lumpur, Penerus, 1992) hlm. 73-74.

menggantikan anggota Parlimen yang bernama H. Ahmad Abdullah yang telah meninggal dunia. Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat berhasil dan sukses merebut kursi tersebut dan berjaya mempertahankannya sehingga beberapa kali pemilihan umum. Manakala pada tahun 1986 pula, beliau bertanding dalam pemilihan umum Dewan Undangan Negeri (DUN) dan memenangi kursi DUN Semut Api. Akhirnya beliau dilantik menjadi ketua pembangkang di Dewan Undangan Negeri kerana parti beliau gagal mendapat majoritas kursi untuk membentuk kerajaan. Seterusnya pada tahun 1990 pemilihan umum Dewan Undangan Negeri Kelantan menyaksikan parti PAS berjaya memperolehi kursi majori dan dapat membentuk kerajaan. Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat dilantik untuk mengetuai kerajaan Kelantan dengan menjadi Menteri Besar Kelantan. Di sinilah titik permulaan Kelantan berada dibawah kepimpinan PAS sehingga kini yang dipimpin oleh beliau menjangkau 20 tahun pemerintahan selaku Ketua Negara di Kelantan.

Selain itu Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat pernah memegang jabatan sebagai Ketua Dewan Ulama PAS Pusat dari tahun 1968-1995. Akhirnya beliau dilantik menjadi Pesuruhjaya PAS Negeri Kelantan mulai pada tahun 1982-sekarang dan Mursyidul Am PAS dari 1994- sekarang.

Secara ringkasnya penglibatan beliau dalam arena politik ialah seperti berikut:

1967- Daftar sebagai ahli PAS.

1967-1969 - Ahli Parlimen Kelantan Hilir.

1969-1974 - Ahli Parlimen Kelantan Hilir.

1974-1978 - Ahli Parlimen Kelantan Hilir. (Kawasan ini ditukar nama kepada Parlimen Pengkalan Chepa).

1978-1982 - Ahli Parlimen Pengkalan Chepa.

1982-1986 - Ahli Parlimen Pengkalan Chepa.

1986-1990 - Ahli Dewan Undangan Negeri Semut Api Kelantan.

1990-Sekarang - Menteri Besar Kelantan

Beliau telah 4 tahun sebagai anggota Parlimen, 19 tahun sebagai Ahli DUN. Hingga sekarang beliau telah berkhidmat sebagai Menteri Besar Kelantan selama 20 tahun dan sehingga kini (2010) beliau telah berkhidmat sebagai Wakil Rakyat DUN dan Parlimen selama 39 tahun.

C. Karya-karya Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat

Kesibukan Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat tidak pernah menghalang beliau untuk menulis. Minat beliau kepada ilmu senantiasa segar, di antara hasil-hasil karyanya adalah:

1. Bertemu Janji Allah (Bahagian 1).
2. Bertemu Janji Allah (Bahagian 2).
3. Muhammad SAW Insan Teladan Sepanjang Zaman.
4. Muhammad SAW Jejak Junjungan Mulia.
5. Kisah Cinta Dalam Al Quran,

6. Kemucup Dalam Perjuangan
7. Taqwa
8. Bunga Kebahagiaan
9. Tafsir Surah Yaasin
10. Sirah An Nabawiyyah

BAB III

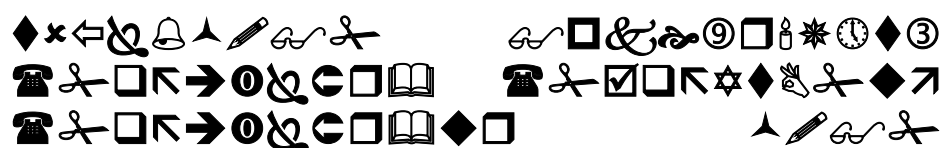
KONSEP NEGARA ISLAM SECARA RINGKAS

A. Menurut Al Quran dan Sunnah

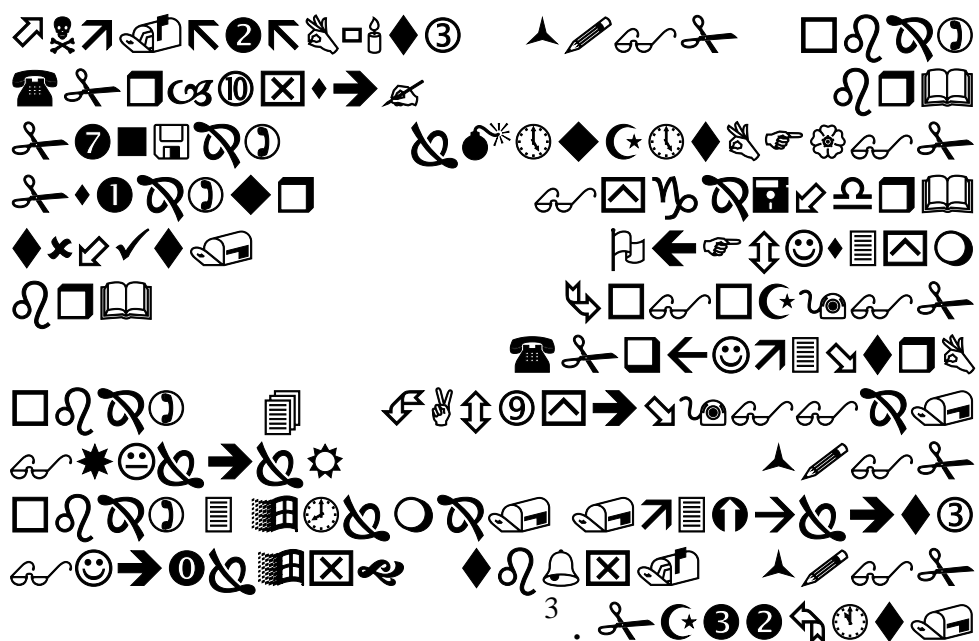
Al-Quran sebagai pedoman dan asas kehidupan bagi negara dan masyarakat telah menentukan sistem kehidupan dan kenegaraan (pemerintahan) dalam bentuk konsep dan prinsip-prinsip asasinya. Penjelasan *al-Quran* dalam hal ini sama halnya dengan penjelasan hukum-hukum Islam lainnya semisal shalat, zakat, jual-beli dan seterusnya. *Al-Quran* menjelaskan pokok-pokok permasalahan pemerintahan Islam dalam bentuk fondasi (sebagai sumber pokok legislasi) bagi penjelasan yang terperinci oleh Rasul SAW. Penjelasan Rasul ini dituangkan melalui praktik dalam aktivitas pemerintahan beliau dan masa sesudahnya (kekhilafahan).

Dalam *al-Quran* ada beberapa ayat yang berkaitan dengan masalah pemerintahan, kekuasaan, dan ketaatan kepada ulil amri serta keterkaitannya dengan hukum syariat dan penolakan terhadap hukum kufur. Dari rangkaian ayat tersebut, ada dua hal yang penting untuk dikaji. *Pertama*, kewajiban mengangkat seorang pemimpin (kepala negara) dan *kedua* semua hal selalu terkait dengan hukum syariat.

Menyangkut yang pertama, kaum muslim wajib mengangkat seorang ulil amri dan mentaatinya. Sesuai dengan firman Allah yaitu:



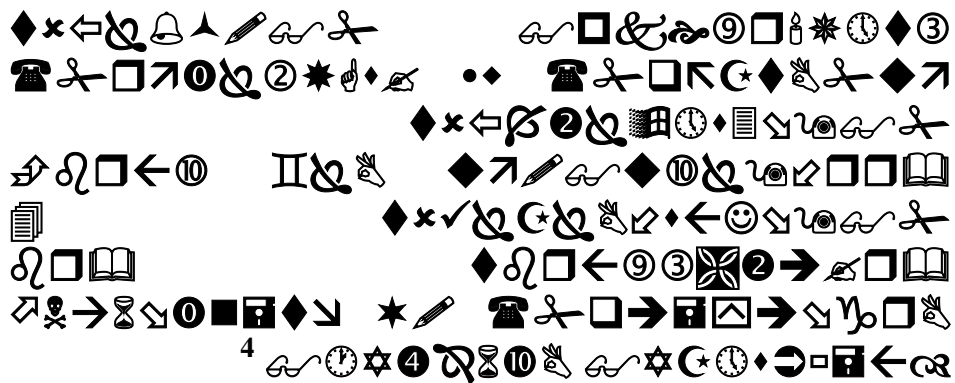
Pada kenyataannya, dalam memaparkan hukum-hukumnya, *al-Quran* tidak menerangkan secara pan legistik, yaitu tidak menetapkan seluruh rincian aturan kehidupan. Justeru itu *al-Quran* menjelaskan tentang kaedah-kaedah atau perundangan yang perlu dilaksanakan dalam negara Islam, antara lain surat An-Nisa' ayat 58 berikut:



Artinya: “Sesungguhnya Allah menyuruh kamu supaya menyerahkan segala jenis amanah kepada ahlinya (yang berhak menerimanya), dan apabila kamu menjalankan hukum di antara manusia, (Allah menyuruh) kamu menghukum dengan adil. Sesungguhnya Allah dengan (suruhanNya) itu memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepada kamu. Sesungguhnya Allah sentiasa mendengar, lagi sentiasa melihat”.

Begitu juga dalam hal pelantikan ketua negara, *al-Quran* dengan jelas sekali menekankan pelantikan pemimpin negara Islam itu mestilah terdiri dari kalangan orang muslim. Sebagaimana diingatkan Allah SWT di dalam surah an-Nisa’:

³ Tafsir al-Rahman QS. an-nisa:58



Artinya: “Wahai orang-orang yang beriman, janganlah kamu mengambil orang-orang kafir menjadi teman rapat dengan meninggalkan orang-orang yang beriman. Adakah kamu hendak mengadakan alasan yang terang nyata bagi Allah untuk (menyeksa) kamu?”

Sedangkan dalil-dalil As-Sunnah sebagai berikut:

1. Sunnah Qauliyah (perkataan)

عَنْ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ عُمَرَ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُمَا قَالَ : قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ : لَا يَحِلُّ لِثَلَاثَةٍ تَكُونُونَ بِفَلَاةٍ مِنَ الْأَرْضِ إِلَّا أَمَرُوا أَحَدَهُمْ { رواه احمد و ابو داود }

Artinya: “Dari Abdullah bin ‘Umar radliyallahu ‘anhuma berkata, Bersabda Rasul SAW, “Tidak halal bagi tiga orang yang tinggal di suatu belahan bumi kecuali salah satunya diangkat jadi pemimpin.” (HR. Abu Dawud dengan sanad sahih).

Ibnu Taimiyyah mengomentari hadits tersebut: Jika mengangkat Imam dalam kelompok yang amat kecil tersebut wajib, maka ini merupakan perhatian (dalil) atas wajibnya mengangkat Imam adalah kelompok yang lebih banyak.⁵

⁴ Tafsir l-Rahman QS.an-Nisa: 144

⁵ Majmu' Fatawa , 28 hlm. 65

Tentu sekali ianya berkait dengan penubuhan negara Islam atau disebut *Daulah Islamiyyah*.

2. Sunnah Fi'liyyah (perbuatan)

Rasul SAW mendirikan pemerintahan Islam pertama kali di Madinah. Dan beliau sebagai *imam* pertama dalam pemerintahan tersebut. Dari sini Rasul SAW mulai mengembangkan sayapnya dengan mempersaudarakan kaum Muhajirin dan Anshar, mendamaikan suku yang berselisih, mengatur tentera-tentera yang berjihad, menyebarkan *dien Islam*, mengirim diplomat-diplomat ke berbagai negara, menegakkan hudud dan seterusnya. Tegaknya *daulah* merupakan suatu kewajiban dien Islam yang penegakan dien tersebut tidak akan sempurna kecuali dengannya.

Fi'liyah Nabi Muhammad SAW dalam menegakkan *Daulah Islamiyah* atau negara Islam adalah dalil atas wajibnya *Imamah*. Karena Nabi menjelaskan hukum-hukum *syar'i* dengan *qaul* (perkataan), *fi'il* dan *iqrar*. *Fi'liyah* Nabi wajib diikuti jika tidak menunjukkan (amalan) *khususiyah* Nabi, *Jibiliyyah* Nabi dan sejenisnya.

B. Rasul SAW : Rasul atau Pemimpin Negara

Pengakuan seorang Islam kepada kenabian Muhammad SAW adalah dengan ucapan dua kalimah syahadah, bukan dengan bai'ah. Imam Bukhari dan Muslim meriwayatkan dari Abdullah bin Umar ra yang berkata:

"Kami dahulu, ketika membai'ah Rasul SAW untuk mendengar dan menaati perintah beliau, beliau selalu mengatakan kepada kami: Fi Mastatha'ta' (sesuai dengan kemampuanmu)"

Bai'ah ini adalah pernyataan ketaatan kepada seorang Ketua Negara, bukan sebagai seorang Islam kepada Nabinya. Buktinya adalah penolakan Rasul SAW terhadap bai'ah seorang anak kecil yang belum baligh, yaitu Abdullah bin Hisyam. Imam Bukhari meriwayatkan dari Abu Uqail Zahrah bin Ma'bad bahwa saudaranya, Abdullah bin Hisyam, pernah dibawa pergi oleh ibunya, yaitu Zainab binti Humaid, menghadap Rasul SAW. Ibunya berkata: "Wahai Rasul SAW. terimalah bai'ahnya." Kemudian Nabi SAW menjawab: "Dia masih kecil." Beliau kemudian mengusap-usap kepala anak kecil itu dan mendo'akannya. Jika bai'ah itu berfungsi sebagai pengakuan atas kenabian Muhammad SAW, beliau tidak mungkin menolaknya walaupun datang dari seorang anak kecil yang belum baligh, disebabkan kerana syariat Islam menggariskan bahwa seorang anak telah terkena kewajiban agama yaitu membayar zakat yang ditanggung oleh orang tuanya. Dengan demikian jelaslah bahwa Rasul SAW memegang jabatan Ketua Negara selain kedudukannya sebagai Nabi. Rasul SAW sendiri telah bertindak sebagai ketua negara Islam Madinah memandangkan jabatan itu mempunyai kedudukan yang penting dalam negara Islam. Pimpinan sesudah Rasul yaitu khulafa ar-Rashidin yaitu Abu Bakar r.a., Umar al-Khattab r.a., Usman ibn Affan r.a. dan Ali bin Abu Talib r.a. juga meneruskan amanah kepimpinan seperti yang ditunjukkan oleh Rasul SAW. Al-Hakim dan Tirmidzi telah mengeluarkan Hadis dari Abi Said al-Khudri bahwa Rasul SAW SAW bersabda maksudnya:

"Dua pembantuku dari langit adalah Jibril dan Mikail, sedangkan dari bumi adalah Abu Bakar dan Umar"

Pada masa itu wilayah kekuasaan Islam mencakup seluruh Jazirah Arab. Untuk menjalankan roda pemerintahan di daerah-daerah yang jauh dari pusat pemerintahan (Madinah), Rasul SAW melantik para gubernur untuk memimpin wilayah. Wilayah terbagi atas beberapa imalah yang dipimpin oleh amil atau hakim.

Rasul SAW melantik Utab bin Usaid sebagai gubernur Mekah, Badhan bin Sasan sebagai gubernur Yaman, Muadz bin Jabal al-Khazraji sebagai Gubernur al-Janad, Khalid bin Said bin al-Ash sebagai amil San'a, Zaid bin Lubaid bin Tha'labah al-Anshari sebagai gubernur Hadramaut, Abu Musa al-Ashari sebagai gubernur Zabid dan Aden, Amr bin al-Ash sebagai gubernur Oman, dan di dalam kota dilantik Abu Dujanah sebagai gubernur Madinah.

Dalam urusan pengadilan (*al-Qadla*), Rasul SAW SAW mengangkat beberapa qadli (hakim). Misalnya Ali bin Abi Thalib sebagai hakim di Yaman, dimana Rasul SAW pernah menasihatinya:

"Apabila dua orang yang berselisih datang menghadap kepadamu, jangan segera kau putuskan salah satu di antara mereka sebelum engkau mendengar pengaduan dari pihak yang lain. Maka engkau akan tahu bagaimana engkau harus memberi keputusan" (HR Ahmad dan Tirmidzi).

Beliau juga mengangkat Muadz bin Jabal sebagai hakim di al-Janad, dan Rashid bin Abdullah sebagai *qadli madzalim* yang mengadili salahlaku penguasa terhadap rakyat.

Dalam urusan pentadbiran negara (*al-jihaz al-idari mashalih al-daulah*), Rasul SAW melantik Ali bin Abi Thalib sebagai penulis perjanjian, Harits bin Auf sebagai pemegang mohor negara, Huzaifah bin al-Yaman sebagai pencatat hasil pertanian daerah Hijaz, Zubair bin al-Awwam sebagai pencatat sedekah, Mughirah bin Shu'bah sebagai pencatat kewangan dan transaksi negara, dan Syarkabil bin Hasanah sebagai penulis surat diplomatik ke berbagai negara.

Untuk memusyawarahkan hal-hal tertentu, Rasul SAW membentuk Majlis Syura yang terdiri dari tujuh orang Muhajirin dan tujuh orang Anshar, di antaranya adalah Hamzah, Abu Bakar, Ja'far, Umar, Ali, Ibnu Mas'ud, Salman, Ammar, Huzaifah, Abu Dzarr, dan Bilal.

Untuk posisi panglima perang dipegang sendiri oleh Rasul SAW, namun untuk perang-perang *sarriyah* (tidak diikuti Nabi), beliau melantik orang-orang tertentu sebagai panglima perang, misalnya Hamzah bin Abdul Muththalib, Muhammad bin Ubaidah bin al-Harits, dan Saad bin Abi Waqqash menghadapi tentara Quraisy. Lalu Zaid bin Haritsah, Ja'far bin Abi Thalib, dan Abdullah bin Rawahah menghadapi tentera Romawi.

Demikianlah struktur konsep negara Islam pertama yang telah di bentuk oleh Rasul SAW.

C. Khalifah ar-Rasyidin

Keputusan Rasul SAW yang tidak menunjuk penggantinya sebelum beliau wafat dan menyerahkan pada forum musyawarah para sahabat untuk melantik ketua negara Islam. Pengajaran dari Rasul SAW ini adalah hikmah yang mengajarkan bagaimana cara mengendalikan negara dan pemerintah secara bijaksana selepas kewafatan beliau.

Dalam sejarah Islam, telah terwujud suatu sistem yang dinamakan *al-syura* (musyawarah). Sistem ini sudah ditemukan sejak zaman Nabi SAW yang kemudian diikuti oleh Khalifah al-Rasyidin, Abu Bakar al-Siddiq (11-13 H/632-634), Umar bin Khattab (13-23 H/634-644 M), Uthman bin Affan (23-35 H/644-656 M) dan Ali bin Abi Talib (35-40 H/656-661 M). Merekalah yang telah dipilih untuk memimpin negara Islam berdasarkan hukum yang telah ditentukan oleh Allah.

Keempat-empat Khalifah ini telah mentadbir negara berpandukan kepada Al Quran dan As Sunnah serta Ijtihad dalam perkara yang tidak ditemukan dalam keduanya.

1. Negara Islam Khalifah Abu Bakar As-Siddiq

Adapun negara Islam pada masa Abu Bakar bersifat “sentral”, jadi kekuasaan legislatif, eksekutif dan yudikatif terpusat di tangan Khalifah, meskipun demikian dalam memutuskan suatu masalah, Abu Bakar selalu mengajak para sahabat untuk bermusyawarah. Al Quran dan As Sunnah adalah rujukan tertinggi Abu Bakar sewaktu menjadi ketua negara Islam atau Khalifah dalam memimpin ummah. Diantara kepimpinan Abu Bakar semasa memimpin negara Islam yaitu:

- a. Pemerintahan Berdasarkan Musyawarah
- b. Penyelesaian Kaum *Riddah*
- c. Pengumpulan Naskah-naskah Al-Qur'an
- d. Mewujudkan Amanat Baitul Mal

2. Negara Islam Khalifah Umar Al-Khattab

Sebelum Khalifah Abu Bakar wafat, beliau telah menunjuk Umar sebagai pengganti posisinya dengan meminta pendapat dari tokoh-tokoh terkemuka dari kalangan sahabat seperti Abdurrahman bin Auf, Utsman, dan Tolhah bin Ubaidillah. Sepanjang pemerintahan Umar, beliau telah melakukan banyak reformasi antaranya yaitu:

- a. Menyusun administratif dan mengontrol dari dekat kebijakan publik,
- b. Membuat lembaga perbendaharaan negara
- c. Mengajukan sholat jamaah pada bulan Ramadhan,
- d. Menghukum orang yang meminum minuman keras dengan 80 dera
- e. Mengharamkan nikah mut'ah
- f. Melarang penjualan hamba umm al-walad
- g. Mengumpulkan umat islam untuk melaksanakan sholat jenazah
- h. Mengatur dan menertipkan sistem pembayaran gaji dan pajak tanah.
- i. Menjaga keamanan dibentuk dinas kepolisian. Ia juga membentuk dinas pekerjaan umum,
- j. Menciptakan mata uang sendiri.
- k. Memulai proses kodifikasi hukum Islam.

1. Mengeluarkan keputusan bahwa penanggalan Islam hendaknya mulai dihitung saat peristiwa hijrah.

3. Negara Islam Khalifah Usman Bin Affan

Beliau adalah kalifah ketiga yang memerintah dari tahun 644 hingga 656. Setelah wafatnya Umar Al-Khattab sebagai khalifah kedua, diadakanlah musyawarah untuk memilih khalifah selanjutnya. Ada enam orang kandidat khalifah yang diusulkan yaitu Ali bin Abi Thalib, Utsman bin Affan, Abdurahman bin Auf, Sa'ad bin Abi Waqas, Zubair bin Awwam dan Thalhah bin Ubaidillah. Selanjutnya Abdurrahman bin Auff, Sa'ad bin Abi Waqas, Zubair bin Awwam, dan Thalhah bin Ubaidillah mengundurkan diri hingga hanya Utsman dan Ali yang tertinggal. Suara masyarakat pada saat itu cenderung memilih Usman menjadi khalifah ketiga. Maka diangkatlah Usman yang berumur 70 tahun menjadi khalifah ketiga dan yang tertua, serta yang pertama dipilih dari beberapa calon. Peristiwa ini terjadi pada bulan Muharram 24 H. Usman menjadi khalifah di saat pemerintah Islam telah betul-betul mapan dan terstruktur. Antara kejayaan dalam kepemimpinannya yaitu:

- a. Membuat bangunan khusus untuk mahkamah dan mengadili perkara yang sebelumnya dilakukan di masjid.
- b. Membangun pertanian,
- c. Menaklukan Syiria, Afrika Utara, Persia, Khurasan, Palestina, Siprus, Rodhes.
- d. Membentuk angkatan laut yang kuat.
- e. Mengumpulkan Al-Quran dalam satu mushaf.

4. Negara Islam Khalifah Ali Bin Abi Talib

Peristiwa pembunuhan terhadap Khalifah Utsman bin Affan mengakibatkan kegentingan di seluruh dunia Islam yang waktu itu sudah membentang sampai ke Persia dan Afrika Utara. Pemberontak yang waktu itu menguasai Madinah tidak mempunyai pilihan lain selain Ali bin Abi Talib sebagai khalifah, waktu itu Ali berusaha menolak, tetapi Zubair bin Awwam dan Talhah bin Ubaidillah memaksa beliau, sehingga akhirnya Ali menerima bai'at mereka. Menjadikan Ali satu-satunya Khalifah yang dibai'at secara massal, karena khalifah sebelumnya dipilih melalui cara yang berbeda-beda.

Sebagai Khalifah ke-4 yang memerintah selama sekitar 5 tahun. Masa pemerintahannya mewarisi kekacauan yang terjadi saat masa pemerintah Khalifah sebelumnya, Usman bin Affan. Untuk pertama kalinya perang saudara antara umat Muslim terjadi saat masa pemerintahannya, Perang Jamal. 20,000 pasukan pimpinan Ali melawan 30,000 pasukan pimpinan Zubair bin Awwam, Talhah bin Ubaidillah, dan Ummul mu'minin Aisyah binti Abu Bakar, janda Rasul SAW. Perang tersebut dimenangkan oleh pihak Ali. Akibat dari kekacauan semasa pemerintahan Ali maka tidak banyak tumpuan dapat diberikan dalam membangun negara.

Secara garis besar, pada zaman Khulafa al-Rasyidun terdapat sejumlah peninggalan berharga yang sangat penting bagi umat Islam. Konsep keadilan dan berhukum dengan peraturan yang telah ditetapkan Allah merupakan asas utama dalam pemerintahan mereka. Selain itu mereka telah mengembangkan pentadbiran sebuah negara Islam contoh yang wajar diikuti oleh umat Islam

sepeninggalan mereka. Diantaranya pembaharuan yang dapat dilihat dibawah pemerintahan mereka adalah:

- a. Muncul metode pengangkatan pemimpin, musyawarah terbatas, penunjukkan, dan team formatur.
- b. Terdapat sejumlah mushhaf *al-Quran* yang dijadikan rujukan dalam penyalinan dan kodifikasi *al-Quran* sehingga melahirkan *musyhaf ustmani*.
- c. Muncul sikap saling curiga di antara umat islam sehingga muncul peperangan internal.
- d. Muncul aliran khawarij. Aliran yang memunculkan konsep iman, dosa besar dan murtad.
- e. Setiap wilayah memiliki gabenur, pasukan militer serta meletakkan prinsip peradilan yang masih relevan hingga sekarang.

D. Konsep Negara Islam Menurut Pemikir Islam Klasik

Para pemikir Islam klasik telah memberikan beberapa pengertian negara Islam menurut bidang penekanan masing-masing. Kadang-kadang perbedaan tersebut disebabkan dari segi latarbelakang atau tujuan perbincangan yang dibuat. Walaupun secara zahirnya nampak berbeda, namun hakikatnya mereka membawa konsep yang sama tentang negara Islam.

Di antara contohnya yaitu:

1. Abu Yusuf dan Muhamad al-Syaibani

Negara Islam adalah negara yang zahir/dominan undang-undang islam di dalamnya. Sebab itu negara yang tidak melaksanakan undang-undang Islam adalah kafir, walaupun orang-orang islam tinggal di negara tersebut.⁶

2. Konsep Negara Islam Al-Mawardi

Negara merupakan lembaga politik dengan sanksi keagamaan yang menekankan syari'ah.⁷ Menurutny Imam adalah khalifah, raja, sultan, atau kepala Negara. Karena Allah SWT mengangkat untuk umatnya seorang pemimpin sebagai khalifah (pengganti) Rasul SAW untuk mengamankan agama dan disertai pula mandat politik.⁸ Sehingga, menurut Al-Mawardi, seorang Imam selain sebagai pemimpin agama, juga sebagai pemimpin politik (negara). Masih menurut Al-Mawardi, dari segi politik, negara memerlukan enam sendi utama.⁹

- a. Agama yang dihayati, diperlukan sebagai pengendali hawa nafsu dan merupakan sendi yang paling utama.
- b. Penguasa yang berwibawa (Imam/khalifah), karena dengan wibawanya dia dapat mempersatukan aspirasi-aspirasi yang berbeda, membina negara, melindungi jiwa, kekayaan dan kehormatan warga Negara.
- c. Keadilan yang menyeluruh, karena dengan keadilan yang menyeluruh akan menimbulkan rasa hormat dan ketaatan kepada pimpinan.

⁶ Shukri Mohamad Kertas Kerja, *Negara Islam Malaysia: Satu Huraian Ilmiah*, Universiti Malaya 200, hlm. 11

⁷ Al-Mawardi. Al Ahkam Shultoniyyah. Dalam, Ma'mun Murod Al Brebesy. *Menyingkap Pemikiran Politik Gus Dur dan Amien Rais tentang Negara*. Jakarta:Grafindo Persada. 1999, hlm.58

⁸ *I b i d*

⁹ *I b i d*, hlm. 61

d. Keamanan yang merata, menciptakan ketenangan lahir maupun batin.

Hal ini terjadi karena adanya keadilan yang merata.

e. Kesuburan tanah yang berkesinambungan.

f. Harapan kelangsungan hidup.

3. Negara Islam Menurut Al-Ghazali

Abu Hamid Al-Ghazali yang berkata di dalam Mukaddimah bukunya yang terkenal, *Al-Mustashfa Min Ilmil-Ushul*, yang berbicara tentang hukum, kerana inilah kajian ilmu yang pertama dan sekaligus merupakan ungkapan tentang apa yang diperbincangkan syariat. Ertinya, tidak ada ketetapan hukum sebelum disebutkan syariat, yang juga dikaitkan dengan pembuat hukum, sasaran hukum atau orang yang dibebani kewajiban serta cakupan hukum atau perbuatan orang yang dibebani kewajiban. Kemudian Al-Ghazali berkata, "Pembahasan tentang pembuat hukum, maka jelaslah bahwa tidak ada hukum kecuali milik Allah, tidak ada hukum kecuali milik Rasul, bukan milik tuan yang diterapkan terhadap hambanya, bukan milik manusia yang diterapkan terhadap manusia yang lain, tapi semuanya merupakan hukum Allah dan yang dibuat-Nya, bukan hukum buatan selain-Nya."¹⁰

E. Konsep Negara Islam Menurut Pemikir Islam Modern

1. Konsep Negara Islam Isma'il Al-Faruqi

¹⁰ Al-Mustashfa1/8

Negara Islam merupakan suatu tatanan dunia yang di dalamnya ada pemerintahan, peradilan, konstitusi, dan tentara yang pokok ajarannya adalah keadilan dan persamaan.¹¹ Lebih lanjut, dia menjelaskan bahwa secara internal, Negara Islam tidak membenarkan terjadinya penindasan terhadap umat lain. Secara eksternal, Negara Islam bersifat ideologis, mendekati negara- negara, suku, atau kelompok lain agar mau masuk ke dalam umat menjadi negara Islam. Hal ini menunjukkan bahwa Negara Islam mau berhubungan dengan negara lain secara damai.¹² Menurut Al Faruqi pula, wilayah Negara Islam adalah keseluruhan dunia. Warganya tidak harus semuanya muslim, yang penting mereka setuju hidup di bawah daulat Negara Islam karena setuju dengan tatanan dan kebijaksanaannya.¹³

4. Konsep Negara Islam Abu A'la Al-Maududi

Maulana Abul A'la al-Maududi menggambarkan pemerintahan Islam sebagai "Theo-Demokrasi", dan dalam bentuk pemerintahan itu, umat Islam hanya memiliki "kedaulatan rakyat yang terbatas" di bawah kemahakuasaan Allah.¹⁴ Seterusnya Al Maududi telah mengartikan konsep negara Islam yaitu:¹⁵

¹¹ Muhammad A. Al-Buraey. *Islam Landasan Alternatif Administrasi Pembangunan*. Jakarta: Rajawali. 1986. hlm. 153

¹² *I b i d*, hlm. 154

¹³ *I b i d*, hlm. 155

¹⁴ Syed Abul A'la Maududi, *Islamic Riyasat*, Dikumpulkan oleh Khursyid Ahmad, Lahore (Lahore, 1974), hlm. 129-30

¹⁵ Munawir Sjadzali. *Islam dan Tata Negara* (Jakarta: UI Press, 1993) hlm. 166

- a. Sistem kenegaraan tidak dapat disebut demokrasi, tetapi teokrasi, yaitu kedaulatan Tuhan yang dilaksanakan oleh umat Islam atau bias disebut juga kedaulatan rakyat yang terbatas.
- b. Pemerintah/eksekutif diangkat dan diberhentikan oleh umat Islam.
- c. Kekuasaan negara dilakukan oleh lembaga-lembaga legislatif, eksekutif, dan yudikatif.
- d. Syarat yang harus dimiliki oleh seseorang yang bias dipilih sebagai kepala Negara adalah: beragama islam, laki-laki, dewasa, sehat fisik dan mental, saleh, warga terbaik, dan punya komitmen yang kuat dalam Islam.
- e. Keanggotaan Majelis Syura terdiri dari orang-orang yang beragama Islam, saleh, dewasa dan laki-laki untuk menafsirkan syariah dan menyusun undang-undang sesuai dengan Al Qur'an dan As Sunah.
- f. Dalam negara Islam terdapat dua golongan kewarganegaraan, yaitu warga Negara yang beragama Islam dan yang tidak beragama Islam.

5. Konsep Negara Islam **Mohammad Natsir,**

Merupakan tokoh pendiri Masyumi yang sangat gigih dan vocal untuk menjadikan Islam sebagai dasar negara. Dalam pidatonya berjudul Islam sebagai Dasar Negara, di depan sidang Majelis Konstituante tahun 1957, Natsir mengatakan (berdalil) untuk dasar negara Indonesia hanya punya dua pilihan yaitu sekularisme (*la-diniyah*) dan paham agama (*dini*).¹⁶

¹⁶ Artikel *Konsep Negara Islam Dalam Perspektif M.Natsir*, Satriwan, S.Pd, 12 May 2010

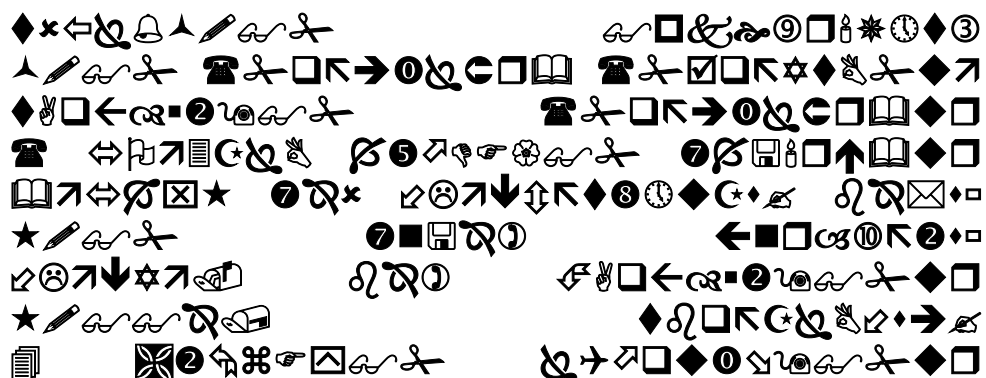
BAB V
KONSEP NEGARA ISLAM
TUAN GURU DATO NIK ABDUL AZIZ NIK MAT

A. Definisi Konsep Negara Islam

Definisi Konsep Negara Islam sesuai dengan dasar yang telah ditentukan oleh partai yang dianggotainya yaitu Partai Islam se-Malaysia (PAS) meletakkan *al-Quran*, *al-Sunnah*, Ijmak Ulama dan Qiyas sebagai dasarnya. Ini dapat dibuktikan lagi ketika beliau sendiri adalah *mursyidul am* partai PAS yang meletakkan *al-Quran*, *al-Sunnah*, Ijmak Ulama dan Qiyas dalam perlembagaannya. Ia termaktub dalam perlembagaan PAS, yaitu hukum yang tertinggi sekali dalam pegangan PAS ialah Kitabullah dan Sunnah Rasul SAW serta Ijma ulama dan Qiyas yang terang dan nyata, degan tertakluk kepada hukum yang tertinggi¹.

Maksudnya, negara Islam adalah satu negara yang didirikan berdasarkan prinsip-prinsip Islam, dimana *al-Quran*, *al-Sunnah*, Qiyas dan Ijmak dijadikan landasan dan sumber hukum (perlembagaan) dari negara tersebut.

Ini dijelaskan lagi oleh beliau berdasarkan firman Allah seperti berikut:



¹ Perlembagaan Parti Islam Se-Malaysia *Fasal 7. Hukum, Kekuasaan*, bab.1



Artinya: “Wahai orang-orang yang beriman, taatlah kamu kepada Allah dan taatlah kamu kepada Rasul SAW dan kepada "Ulil-Amri" (orang-orang yang berkuasa) dari kalangan kamu. kemudian jika kamu berbantah-bantah (berselisihan) dalam sesuatu perkara, maka hendaklah kamu mengembalikannya kepada (Kitab) Allah (Al-Quran) dan (Sunnah) RasulNya, jika kamu benar beriman kepada Allah dan hari akhirat. yang demikian adalah lebih baik (bagi kamu), dan lebih elok pula kesudahannya”.²

Asas konsep negara Islam beliau sesuai dengan apa yang telah dianjurkan oleh Rasul SAW. Hal ini dapat diperhatikan dalam ucapan beliau telah menjelaskan konteks berkerajaan di sebuah negeri maupun negara, asas penting yang telah diajar oleh Nabi Muhammad SAW kehidupan kita hendaklah sesuai dengan apa yang ditentukan oleh agama. Demikianlah, tatakala mengurus dan mentadbir negeri, maka ada undang-undangnya yang mengatur semua segi perjalanan pentadbiran. Oleh itu, apa yang ditunjuk oleh Nabi Muhammad SAW sepanjang menjadi utusan Allah ketika memerintah Madinah adalah terciptanya perlembagaan Madinah. Kandungannya amat jelas tidak bercanggah dengan kehendak agama itu sendiri.³

Tuan Guru Dato Nik Abdul Aziz Nik Mat menyebut dalam ucapannya bagaimana usia dakwah Rasul SAW. ialah selama dua puluh tiga tahun; tiga belas tahun di Mekah dan sepuluh tahun di Madinah, mustahil dijadikan oleh Allah SWT. hanya untuk mengajar sholat dan puasa semata-mata, tanpa sembarangan aktivitas yang lain khususnya pengurusan negara. Melalui Perlembagaan Langit

² Tafsir al-Rahman QS.an-Nisa: 59

³ Ucapan amanat sempena Pembukaan Majlis Persidangan Menteri Besar/Ketua Menteri Negeri Pakatan Rakyat pada 30 Nov. 2010 di Shah Alam, Selangor, Malaysia

yang namanya *al-Quran*, Allah SWT. menyampaikan wahyu-Nya yang bukan sekadar memerintah supaya sholat dan puasa, bahkan terdapat padanya urusan hukum-hukum jenayah, jihad, urusan pembahagian harta pusaka, mengurus rampasan perang, melantik *al-ummal*, *umara al ajnad*, menjawab persoalan-persoalan rumah tangga dan menyelesaikan kasus jenayah seks dan mal. Beliau mengatakan salah jika ada dakwaan bahwa Islam dan *al-Quran* langsung tidak berbicara mengenai pemerintahan. Ia telah mengatur semua urusan hidup manusia semenjak seribu empat ratus tahun sebelum wujudnya Perlembagaan *Lord Reid*. Allah SWT sendiri menjanjikan pahala di sebalik setiap amalan yang dilakukan asalkan sesuai dengan syariat Allah.⁴

Berdasarkan fakta-fakta di atas, sesungguhnya negara Islam yang diinginkan oleh Nik Aziz adalah bersesuaian dengan apa yang dijelaskan di dalam *al-Quran* dan dipraktekkan dalam kehidupan Rasul SAW serta para Khulafah al-Rasyidun.

B. Ciri-ciri Negara Islam

Untuk melengkapkan sebuah negara itu menjadi negara Islam, Tuan Guru Dato' Nik Aziz Nik Mat mengariskan beberapa ciri yang diperlukan, sebagaimana termaktub dalam perlembagaan Partai Islam Semalaysia (PAS) antaranya, yaitu:

1. Perlembagaan Islam atau Perundangan

⁴ Ucapan Sempena Majlis Sambutan 20 Tahun Pentadbiran Membangun Bersama Islam Negeri Kelantan, pada 21. Okt. 2010, Kota Bharu Kelantan

Perlembagaan negara Islam merupakan undang-undang pokok bagi sebuah negara. Peruntukan khusus bahwa undang-undang tertinggi dalam negara ialah Undang-undang Islam yaitu *al-Quran*, dan *al-Sunnah* selain Qiyas dan Ijmak. Oleh karena itu, manapun undang-undang dan peraturan lain yang bertentangan dengan Islam dianggap batal. Ini dapat dilihat bahwa negara Islam ialah negara yang mempunyai perlembagaan Islam sendiri sebagaimana yang dilakukan Rasul SAW melalui perlembagaan Madinah.⁵

Kepentingan dalam meletakkan dasar pemerintahan adalah perlembagaannya. Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz mengikuti panduan yang telah ditunjukkan oleh Rasul SAW iaitu menjadikan Piagam Madinah sebagai perlembagaan pertama semasa menjadi kepala pemerintahan di Madinah, yaitu berdasarkan *al-Quran dan al-Sunnah* .

2. Pengabdian Hanya Kepada Allah

Penekanan pengabdian manusia kepada Allah dan tidak berlaku kepada selain Allah. Beliau menjelaskan Islam memandang manusia hanyalah penumpang di bumi Allah SWT. Apa yang dimiliki oleh manusia sebenarnya tidak tidaklah secara mutlak, ia merupakan milik Allah SWT. Sebagaimana seorang penumpang bus atau kapal terbang, tidak akan disebut sebagai pemilik bus atau kapal terbang kaena dia akan turun di stesen yang telah ditentukan. Selepas meninggalkan stesen, ia tidak disebut-sebut lagi sementara bus dan kapal terbang tadi akan menerima penumpang yang lain. Demikianlah di dunia selepas kematian, segala apa yang kononnya dimiliki akan berpindah ke

⁵ *I b i d*

tangan orang lain. Bukan sekedar harta, bahkan oksigen, penglihatan, pendengaran dan kesemuanya semuanya adalah milik Allah SWT.⁶

Misi utamanya ialah memperkenalkan Allah SWT sebagai pencipta dan mengajak manusia mengabdikan diri kepada Allah SWT bukan hanya di tikar sejadah tetapi di medan siasah. Allah itu yang disembah di dalam sembahyang, Allah itu jugalah yang disembah di dalam pentadbiran.⁷

Penegasan sifat kehambaan dan mengenal asal usul kejadian manusia adalah amat penting bagi seorang pemerintah. Pemerintah tidak boleh sewenang-nya melakukan sesuka hati karena pemerintahan manusia tidaklah kekal, tetapi hanya sementara saja. Maka sifat pengabdian diri harus sentiasa subur dalam diri pemerintah.

3. Kedaulatan Syariah Islamiyyah.

Kedaulatan Syariah Islamiyyah dalam negara bermaksud segala kegiatan pentadbiran dan aktivitas kemasyarakatan tunduk dan patuh kepada peraturan Islam/Syariah. Suatu keyakinan yang perlu ada dalam diri setiap individu ialah betapa kehidupan beragama ini ada kelebihan dibandingkan dengan kehidupan yang semata-mata berdasarkan undang-undang ciptaan manusia. Umumnya, undang-undang itu hanya sekadar menjaga diri dan masyarakat di dunia saja. Ia tak sampai ke peringkat menyelesaikan persoalan bagaimana hendak menjaga kehidupan yang sejahtera sampai ke akhirat. Kalangan kita semua berhajat kepada kehidupan yang sejahtera sampai ke

⁶ Teks Ucapan, *Ibadat Haji: Bayangan Perjalanan Menuju Kematian*, pada 10 Nov. 2010, Kota Bharu Kelantan, Malaysia

⁷ Ucapan Sinar Islam Untuk Semua, pada 31.May 2010, Kota Bharu, Kelantan.

akhirat. Maka menjadi tugas pemerintahan melaksanakan urusan negara berpandukan undang-undang dan peraturan yang berdasarkan agama.⁸

Undang-undang hudud merupakan undang-undang Allah. Ia difardhukan oleh Allah SWT, sebagaimana fardhu (wajib) sholat, berpuasa dan mengeluarkan zakat. Justeru menjadi tugas dan tanggungjawab kita untuk menegakkan undang-undang hudud sebagaimana perintah Allah SWT.⁹

Beliau menyetujui dengan tulisan Tuan Guru Haji Abdul Awang dalam buku Konsep Negara Islam yaitu syariat Allah wajib menjadi aqidah negara dan pegangan pemerintahnya. Ini dapat diperhatikan dalam kuliah-kuliah beliau yang seringkali menyebut bahwa sebuah negara Islam berdasarkan pengabdian terhadap Allah S.W.T. Kedaulatan syariah Islam hendaklah dilaksanakan, justeru itu beliau telah membentangkan di Dewan Undangan Negeri usul menjadikan hukum syariah sebagai undang-undang yang perlu dilaksanakan di bawah jajahan pentadbiran beliau. Walaupun ianya tidak mampu dilaksanakan atas kuasa yang terbatas dibawah pemerintahan beliau, namun kesungguhan beliau itu paling tidak sudah membuktikan kesungguhannya untuk mendaulatkan syariah Islam.

4. Kepimpinan Ulama

Kepimpinan negara Islam haruslah terdiri daripada barisan para ulama yang memiliki kemampuan dan memenuhi syarat kelayakan menurut konsep

⁸ Ucapan. Ucapan Tekad Bersama Melaksana Hududullah, 28.Aug. 2010, Kota Bharu Kelantan

⁹ *I b i d*

kepimpinan Islam. Model ini adalah satu lanjutan daripada sistem pemerintahan Islam pada zaman awal Islam. Motto Kepimpinan Ulama adalah motto yang dipelopori sewaktu beliau mula memegang jabatan sebagai Menteri Besar Kelantan.

Sewaktu beliau memberi komentar tentang kepimpinan Ulama beliau telah menukilkan tulisan Tuan Guru Haji Harun Taib dalam buku yang berjudul Model Negara Islam yang menyebut, dapati daripada beberapa rumusan yang dibuat oleh cendikiawan Islam yang mengatakan bahwa mengetahui syariat Islam sampai kepada peringkat ijtihad adalah salah satu daripada syarat-syarat kelayakan untuk menjadi ketua negara, perdana menteri dan hakim di dalam negara Islam.

Seterusnya beliau menegaskan penglibatan para ulama pada zaman Rasul SAW dan khulafa al-Rasyidin bukan sekadar dalam bidang politik sahaja, bahkan menjadi tonggak kepimpinan negara. Sebab itu beliau menegaskan golongan ulama bukan sekadar menjadi penasihat bagi negara atau kerajaan, tetapi mereka adalah pemegang polisi dan pelaksana kepada dasar negara.¹⁰

Tuan Guru Dato Nik Abdul Aziz Nik Mat berkeyakinan penuh bahwa ulama adalah yang paling layak menjadi pemerintah. Ia menjelaskan bahwa peranan ulama amat besar kerana ulama itu pewaris para nabi. Sesuai dengan sabda Rasul SAW.:

¹⁰ Harun Taib, *Model Negara Islam*, Dewan Ulama, hlm. 27

إِنَّ الْعُلَمَاءَ وَرَثَةُ الْأَنْبِيَاءِ، إِنَّ الْأَنْبِيَاءَ لَمْ يُوْرَثُوا دِينَارًا وَلَا دِرْهَمًا إِيَّمَا
وَرَثُوا الْعِلْمَ فَمَنْ أَخَذَ بِهِ فَقَدْ أَخَذَ بِحِطٍّ وَافِرٍ

*Artinya: “Sesungguhnya ulama adalah pewaris para nabi. Sungguh para nabi tidak mewariskan dinar dan dirham. Sungguh mereka hanya mewariskan ilmu maka barangsiapa mengambil warisan tersebut ia telah mengambil bagian yang banyak”.*¹¹

Sejarah khalifah ar-Rasyidun telah membuktikan bahwa mereka adalah ulama dan pada masa yang sama adalah pemimpin negara.

5. Ciri-ciri Pemimpin Negara Islam

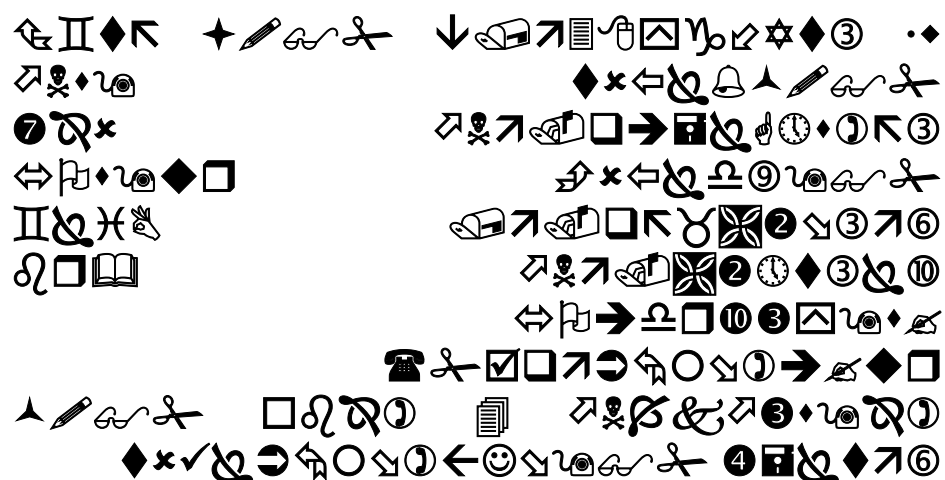
Beliau seringkali menekankan pemimpin dalam sebuah negara Islam mestilah memiliki ciri-ciri asas kepimpinan Islam, yaitu:

- a. Mendirikan sembahyang dengannya berlakulah hubungan yang kuat di antara masyarakat Islam dengan Allah.
- b. Memberi zakat, dengannya diberi perhatian kepada masalah ekonomi dan pembahagiannya yang adil.
- c. Menyuruh yang ma'ruf, menyebarkan kebaikan dan melakukan islah dalam masyarakat.
- d. Mencegah kemungkaran, memerangi segala bentuk kejahatan, penyelewengan, kezaliman dan maksiat.

6. Tanggungjawab Kerajaan

¹¹ Hadits ini diriwayatkan Al-Imam At-Tirmidzi di dalam Sunan beliau no. 2681

Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat menekankan bahwa tugas tanggungjawab pemerintah adalah melaksanakan perintah Allah. Pihak kerajaan yang berkuasa adalah menjadi tanggungjawab memberi keadilan dan layanan yang baik bukan saja kepada umat Islam, tetapi seluruh rakyat tanpa mengira agama, bangsa dan latar belakang sosial mereka¹². Beliau menjelaskan berdasarkan ayat berikut:



Artinya: “Allah tidak melarang kamu daripada berbuat baik dan berlaku adil kepada orang-orang yang tidak memerangi kamu kerana agama (kamu), dan tidak mengeluarkan kamu dari kampung halaman kamu; Sesungguhnya Allah mengasihi orang-orang yang berlaku adil”.¹³

Prinsip pelaksanaan syariat Islam adalah untuk melakukan keadilan bagi manusia. Justeru itu Tuan Guru Dato Nik Abdul Aziz mempunyai rasa tanggungjawab yang tinggi serta menghayati perintah Allah SWT agar pemerintah Islam mestilah senantiasa berlaku adil dalam pemerintahannya.

Dalam kuliah-kuliah beliau pada setiap Jumaat yang dihadiri ribuan manusia di Dataran Ilmu Kota Bharu, beliau seringkali menekankan bahwa

¹² Ucapan Sinar Islam Untuk Semua, pada 31.May 2010, Kota Bharu, Kelantan

¹³ Tafsir Ar-Rahman. QS Al-Mumtahanah 60:8

setiap manusia akan ditanya di akhirat, tidak kira ianya rakyat atau pemimpin kerajaan.

Sebagaimana manusia akan ditanya di akhirat, maka pemimpin pemerintahan juga akan bertanggungjawab di akhirat. Oleh karena itu, pemimpin negara Islam perlu meletakkan agama sebagai asas dalam pentadbiran negara. Tuan Guru Dato' Nik Aziz Nik Mat sentiasa menentang segala bentuk penindasan dan penyalahgunaan kuasa oleh para pemimpin kerajaan seperti suap dan sebagainya. Menurut beliau pemimpin yang korupsi adalah pemimpin yang menjadikan dunia sebagai matlamat akhirnya.¹⁴

Beliau mengatakan ajaran penting dalam Islam ialah dunia ini bersambung dengan akhirat dan ini tidak ada di dalam ajaran ideologi yang lain selain Islam. Dengan demikian, sangatlah jauh berbeda pemikiran seorang mukmin dan seorang pendukung sekuler. Orang-orang Mukmin melihat jauh ke akhirat berbeda dengan orang-orang sekuler melihat hanya sekedar dunia saja.¹⁵

Ucapan Tuan Guru Tuan Guru Dato' Nik Aziz Nik Mat ini, menjelaskan setiap urusan yang diamanahkan dalam pemerintahan harus dilaksanakan dengan penuh tanggungjawab. Pemerintah wajar mengelakkan diri dari kezaliman dalam pemerintahannya. Pemimpin yang zalim tidak diiktiraf sebagai seorang pemimpin negara Islam bahkan tidak wajib taat kepadanya.

¹⁴ Kuliah Pagi Jumaat, Dataran Ilmu, Kota Bharu Kelantan 2008.

¹⁵ Ucapan Sempena Majlis Sambutan 20 Tahun Pentadbiran Membangun Bersama Islam Negeri Kelantan, pada 21 Oktober 2010, Kota Bharu Kelantan.

7. Agama dan Politik Tidak Boleh Dipisahkan.

Penekanan terhadap Islam itu adalah agama yang *syumul* (lengkap) dan komprehensif. Ajarannya mencakup segala aspek, aqidah, syariah, akhlak dan nizam, menyentuh kerohanian dan kebendaan, kepentingan individu dan masyarakat dan tiap-tiap aspek itu berhubungan antara satu sama lain, tanpa perlaksanaan yang menyeluruh, niscaya gagal mengatasi semua masalah.

Beliau menolak pemikiran yang memisahkan agama dan politik. Bagi beliau ini adalah amalan yang disebarkan oleh pemikiran barat yang merupakan senjata para sekularis. Beliau menegaskan bahwa memerintah dan mentadbir negara, pada hakikatnya termasuk di dalam urusan agama. Ini dibuktikan oleh Rasul SAW. sendiri yang juga merupakan Perdana Menteri negara Islam Pertama berpusat di Madinah Al-Munawwarrah telah setiap hari mengurus urusan kenegaraan. Ini sekaligus menafikan dakwaan sebagian pihak bahwa pentadbiran negara, ialah urusan yang berasingan dengan agama. Rasul SAW. telah membuat perjanjian tertulis dengan musuh tradisi iaitu Yahudi di Madinah. Baginda juga turut mengirim surat-surat kepada Raja-Raja yang ada di sekitar Semenanjung Arab serta mempunyai cap mohornya sendiri. Ini menunjukkan asas-asas pentadbiran negara telah diletakkan oleh baginda.¹⁶

Pemisahan agama dan politik bukanlah dari ajaran Islam. Agama dan politik tidak boleh dipisahkan dalam keadaan apapun. Malah kedua-duanya

¹⁶ Ucapan Sempena Majlis Sambutan 20 Tahun Pentadbiran Membangun Bersama Islam Negeri Kelantan, pada 21 Oktober 2010, Kota Bharu Kelantan

mestilah berjalan seiringan dalam urusan pemerintahan negara. Oleh karena itu, hal ini akan membedakan negara Islam dengan negara bukan Islam yang memenjarakan agama dalam institusi keagamaan semata-mata, sedangkan urusan pentadbiran negara tunduk kepada sistem lain yang bertentangan dengan kehendak Islam. Ini penting bagi menghilangkan kekeliruan bagi umat Islam tentang ciri-ciri negara Islam yang benar.

8. Kesatuan Ummah dan Kebajikan

Kesatuan Ummah adalah tonggak utama bagi memastikan kestabilan dalam pemerintahan negara Islam. Maka umat Islam yang kuat dan bersatu mampu mempertahankan negara Islam dari musuh-musuh Islam yang senantiasa mencari ruang untuk melemahkan sesebuah negara Islam. Kebajikan umat Islam dalam sebuah negara Islam hendaklah dijamin oleh pemerintah dalam sebuah negara Islam. Hak rakyat hendaklah diserahkan kepada rakyat, baik mereka terdiri dari orang Islam mahupun sebaliknya.

Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat berusaha memastikan kestabilan kesatuan ummah dan membantu rakyat dibawah pemerintahnya. Hadis kemiskinan hampir kepada kekufuran, dipahaminya dengan memperhatikan dan seringkali menziarahi serta memberi bantuan kepada golongan yang memerlukan. Sejak beliau mula memerintah Kelantan lagi beliau telah membuat pemotongan gaji beliau sebanyak 45% untuk penghematan bagi kepentingan rakyat. Keprihatinan dan kehidupan beliau yang sangat sederhana menggambarkan bahwa beliau mencontoh kepimpinan khalifah ar-Rasyidun dan Umar Abdul Aziz.

C. Kejayaan Pelaksanaan Islam

Tuan Guru Dato Nik Abdul Aziz Nik Mat telah memerintah negeri Kelantan selama 20 tahun. Semenjak beliau memerintah negeri Kelantan banyak kebijakan dan kejayaan yang telah dilaksanakannya. Beliau telah meluaskan Islam dalam berbagai lapangan, antara lain yaitu:

a. Mengharamkan kedai-kedai judi

Tuan Guru Dato Nik Abdul Aziz Nik Mat menegaskan sifat berjudi hasilnya adalah najis. Makan duit najis sudah tentu akan mengotorkan darah daging. Sampai satu peringkat akan turut mengotorkan pemikiran. Jelaslah akibat judi, akal fikiran jadi kotor, rusaklah akal pikiran maka kesannya berlakulah banyak perkara yang tidak diinginkan yaitu perampokan, pembunuhan dan sebagainya.

Argumen Tuan Guru Dato Nik Abdul Aziz Nik Mat bertepatan sekali dengan pengharaman judi sebagaimana yang telah disebut dalam *al-Quran*.



Artinya: “Mereka bertanya kepadamu (Wahai Muhammad) mengenai arak dan judi. katakanlah: "Pada keduanya ada dosa besar dan ada

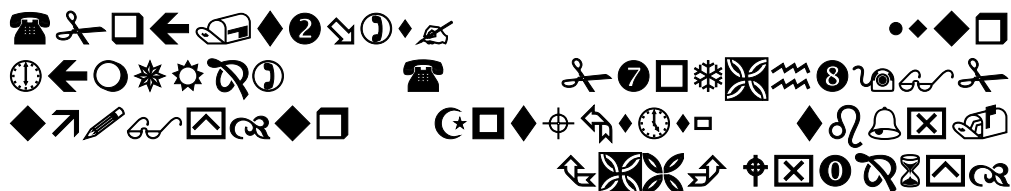
*pula beberapa manfaat bagi manusia tetapi dosa keduanya lebih besar daripada manfaatnya dan mereka”.*¹⁷

Jelasnya disini beliau berusaha dengan segala kuasa yang diamanahkan untuk mengikuti segala perintah yang terkandung dalam *al-Quran*. Pengharaman penjualan arak kepada orang muslim dikuatkuasakan manakala bagi yang bukan muslim tidak boleh minum arak secara terbuka di khalayak umum.

b. Menutup pusat-pusat pelacuran dan klub malam

Sebelum tahun 1990 banyak terdapat pusat pelacuran dan klub malam. Ketika itu diakui Kelantan masih belum diperintah oleh partai yang beliau. Beliau telah mengambil inisiatif selepas memerintah dengan tidak memperbaharui permit pusat pelacuran dan klub malam tersebut.

Tindakan yang beliau ambil adalah bertepatan dengan nas al-Quran yang melarang perbuatan zina. Ruang-ruang bagi aktivitas ini hendaklah ditutup serapat-rapatnya. *Al-Quran* melarang perbuatan zina sebagaimana firman Allah SWT. :



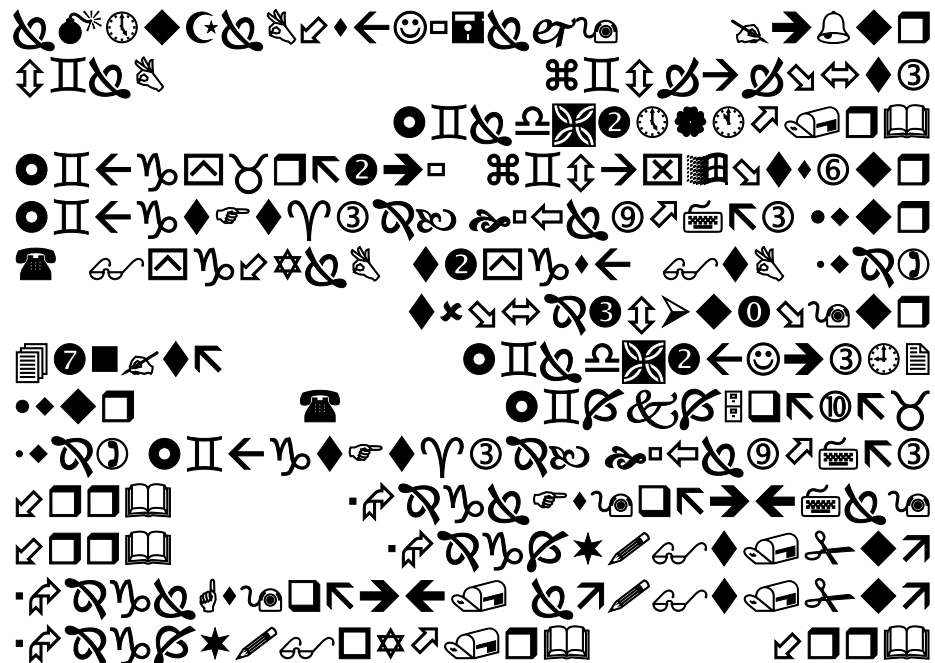
¹⁷ Tafsir ar-Rahman, QS al-Baqarah 2:219

Artinya: “Dan janganlah kamu menghampiri zina, Sesungguhnya zina itu adalah satu perbuatan yang keji dan satu jalan yang jahat (yang membawa kerosakan)”.¹⁸

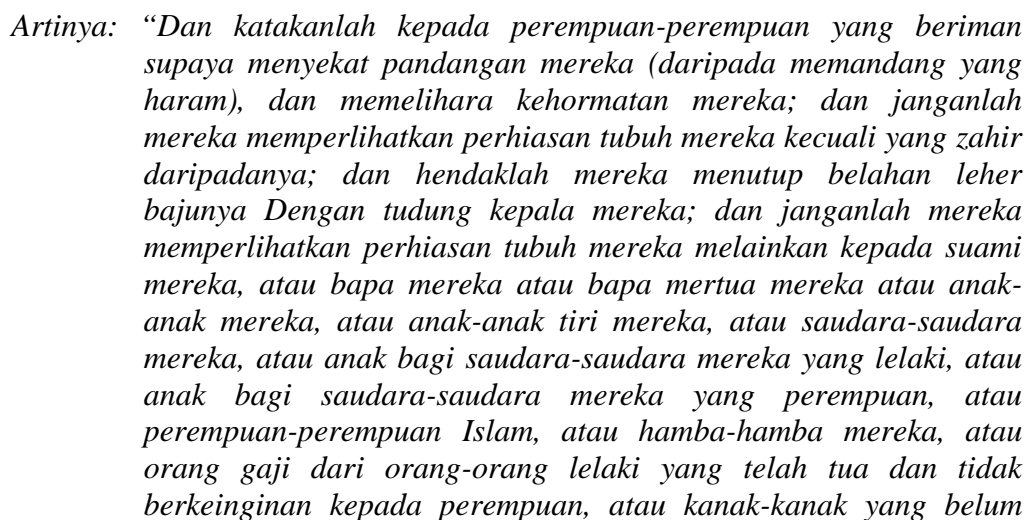
c. Melarang papan tanda (iklan) yang memperagakan wanita dan yang bertentangan dengan Islam.

Tuan Guru Nik Abdul Aziz Nik Mat amat keras menentang pengeksploitasian wanita sebagai bahan tatapan umum. Maka dengan itu beliau melarang iklan-iklan di papan tanda yang menggunakan wanita yang tidak menutup aurat. Pendekatan ini pada awalnya agak mendapat tantangan dari sebahagian pihak. Namun beliau dengan tegas tetap melaksanakan arahan agar larangan tersebut dikuatkuasakan.

Pastinya setiap larangan arahan itu mempunyai hujah dari agama. Ini dapat dirujuk dalam *al-Quran* sebagaimana firman Allah SWT :



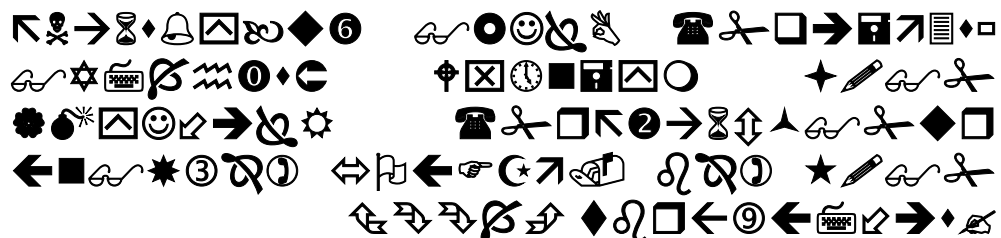
¹⁸ Tafsir ar-Rahman al-Israa QS17:32



*mengerti lagi tentang aurat perempuan; dan janganlah mereka menghentakkan kaki untuk diketahui orang akan apa yang tersembunyi dari perhiasan mereka; dan bertaubatlah kamu sekalian kepada Allah, Wahai orang-orang yang beriman, supaya kamu berjaya”.*¹⁹

d. Mengasingkan akaun halal dan haram dari sumber kerajaan

Dalam sebuah pemerintahan, berbagai macam sumber ekonominya yang dimiliki. Oleh karena itu, wajar pendapatan kerajaan juga bercampur antara yang halal dan yang haram. Sebuah kerajaan yang bertanggungjawab pasti mampu untuk mengasingkan antara akaun yang halal dan yang haram. Tuan Guru Dato Nik Aziz Abdul Nik Mat telah menunjukkan contoh yang jelas bahwa perkara ini adalah suatu yang penting dalam memerintah. Rezeki yang diperolehi dari sumber yang jelas halal pastinya diberkati Allah. Bahkan Allah SWT telah menjelaskan melalui firman-Nya yaitu:



*Artinya: “Oleh itu, makanlah (Wahai orang-orang yang beriman) dari apa yang telah dikurniakan Allah kepada kamu dari benda-benda yang halal lagi baik, dan bersyukurlah akan nikmat Allah, jika benar kamu hanya menyembahNya semata-mata”.*²⁰

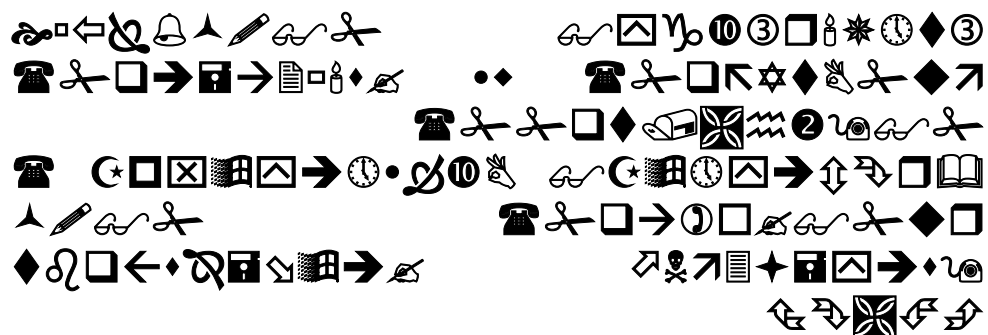
e. Memindahkan simpanan tetap dari bank riba ke bank Islam

Sistem perbankan di Malaysia mempunyai 2 sistem, yaitu perbankan konvensional dan perbankan Islam. Semua pendapatan staf dimasukkan ke

¹⁹ Tafsir ar-Rahman, an-Nur QS24:31

²⁰ Tafsir ar-Rahman an-Nahlu QS 16: 114

akaun bank Islam bagi memertabatkan perbankan Islam. Bank Islam Malaysia mendapat dukungan dari kerajaan dibawah pemerintahan Tuan Guru Dato Nik Aziz Abdul Nik Mat menyebar luaskan sistem keuangan Islam. Lantas memberi impak kepada sitem konvesional. *Al-Quran* menganjurkan menjauhi riba dan larangan ini adalah suatu larangan yang keras kerana ia bersifat menindas. Allah SWT telah menjelaskan dalam firman-Nya seperti berikut:



Artinya; *“Wahai orang-orang yang beriman!Janganlah kamu makan atau mengambil riba dengan berlipat-lipat ganda, dan hendaklah kamu bertaqwa kepada Allah supaya kamu berjaya.”*²¹

Sebagai sebuah kerajaan yang bertanggungjawab terhadap rakyatnya, maka amat wajar sekali pemerintah memperhatikan kebaikan dan kemaslahatan untuk rakyatnya.

f. Melaksanakan Sistem Gadaian Islam (*Ar-Rahn*) mulai 1992 dan mengarahkan semua pajak gadai riba ditukar kepada sistem Islam mulai tahun 1993.

Untuk membantu golongan pertengahan meminjam uang dengan cara yang betul, maka Tuan Guru Dato Nik Aziz Abdul Nik Mat telah menawarkan

²¹ Tafsir ar-Rahman Ali Imran QS 3: 130

sistem peminjaman uang dengan mendirikan lembaga *Ar-Rahn*, yaitu suatu sistem pajak gadai secara Islami. Secara tidak langsung, cara peminjaman seperti ini akan menghilangkan tawaran sistem yang non Islami. Sistem pegadaian Islam *Ar-Rahn* yang dimiliki oleh pemerintah salah merupakan salah satu usaha pemerintah yang dipandang berhasil dan sukses.

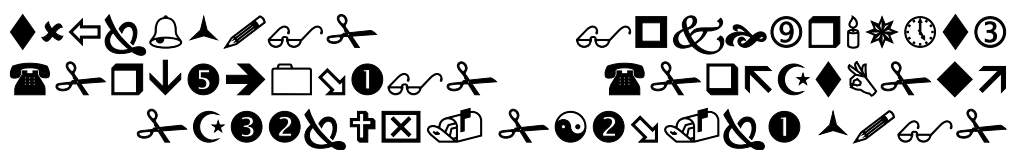
Peluang untuk golongan pertengahan mendapat peminjaman uang secara yang lebih mudah dan mengikut landasan Islam wajar sekali disediakan oleh pemerintah. Tindakan Tuan Guru Nik Abdul Aziz Nik Mat ini telah dicontoh oleh kerajaan negeri lain di Malaysia.

g. Menambah penganjuran kuliah agama, forum, halaqah dan sebagainya bagi menjelaskan tentang Islam.

Program bagi menjelaskan Islam serta menambah pengetahuan rakyat dibawah pentadbirannya telah mula berkembang sejak dari awal 1990 lagi. Apa yang dapat diperhatikan, program berbentuk wacana ilmiah seringkali diadakan di Kelantan. Adakalanya pertentangan ide yang berbeda dengan beliau juga diberikan ruang untuk dilaksanakan. Sebenarnya, fikiran dan proses berfikir dicetus dan digerakkan dalam dua keadaan, yaitu secara evolusi dan revolusi. Kesan kehadiran jalan berfikir ini hanya boleh diuji dan dilihat jika diberi ruang untuk menguasai negara. Rakyat yang berilmu pasti mampu membedakan antara yang hak dan yang batil.

h. Di sekitar bandar Kota Bharu dan di jalan-jalan raya pula tertegak kalimah Allah dan zikir-zikir ringkas.

Tuan Guru Nik Abdul Aziz Nik Mat selaku pemerintah senantiasa memberi peringatan kepada rakyatnya agar selalu mengingat Allah. Segala kurnia rezeki adalah datangnya dari Allah, maka paling mulia manusia ialah mereka yang bersyukur kepada-Nya. Allah SWT menganjurkan manusia yang beriman untuk sentiasa bezikir dengan sebanyak-banyaknya sebagaimana firmanNya:



Artinya: “Wahai orang-orang yang beriman, (untuk bersyukur kepada Allah) ingatlah serta sebutlah nama Allah Dengan ingatan serta sebutan yang sebanyak-banyaknya”.²²

²² Tafsir ar-Rahman al-Ahzab QS 33:41

BAB V

PENUTUP

A. Kesimpulan

Setelah menerangkan secara panjang lebar tentang konsep negara Islam menurut pemikiran Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat, maka dapat penulis simpulkan sebagai berikut:

1. Negara Islam menurut pandangan Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat adalah selari dengan negara Islam yang dilaksanakan oleh Rasul SAW dan khulafa ar-Rasyidun. Segala ucapan dan tindakan beliau selaku pemerintah dalam melaksanakan syariat Islam tidak menyimpang dari *al-Quran dan al-Sunnah*.
2. Ciri-ciri negara Islam itu harus intipatinya adalah berdasarkan *al-Quran, al-Sunnah*, Ijmak Ulama dan Qiyas.
3. Pelaksanaan negara Islam pada hari ini dapat dilakukan dengan berbagai bentuk, yang terpenting harus tetap berlandaskan kepada sumber asal yaitu *al-Quran, al-Sunnah*, Ijmak Ulama dan Qiyas.
4. Konsep negara Islam Tuan Guru Dato' Nik Abdul Aziz Nik Mat adalah selari dengan konsep yang telah diwariskan oleh Rasul SAW dan khulafa Ar Rasyidin. Dalam keadaan zaman yang bertambah maju dan modern negara Islam tetap relevan untuk dilaksanakan. Seluruh umat Islam wajar sekali bangkit untuk mendaulatkan Islam dalam kehidupan agar tegaknya syariat Allah di muka bumi.

B. Saran-saran

Sebagai seorang muslim amat wajar sekali kita meneliti sejarah praktik negara Islam yang telah ditunjukkan oleh Rasul SAW dan para khulafa Ar-Rasyidun serta khalifah berpengaruh seperti Umar Abdul Aziz dalam melaksanakan pemerintahan dalam negara Islam.

Kita perlu yakin bahwa Islam mampu menunjuki manusia dalam menjalani hidup di dunia dan akhirat. Segala urusan di dunia ini sekiranya diadakan dengan acuan *al-Quran* dan *al-Sunnah* ia pasti akan mendapat bantuan dan pertolongan dari Allah SWT. Al-Quran wajar dijadikan panduan dalam segala urusan di dunia.

Setiap muslim harus ada keazaman yang tinggi dalam diri untuk melihat negara Islam tertegak dalam negara. Pelaksanaan syariat Allah mampu menyelesaikan segala bentuk permasalahan manusia. Keyakinan ini perlu dibuktikan dengan tindakan dan mohon pertolongan Allah SWT.

Wallahu a'lamu bi ash-shawab

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Hadi Awang, 1992. *Fiqh Al-Harakah (Siri 2)*, Kuala Lumpur, Dewan Pustaka Fajar.
- Abdul Hadi Awang , 1992. *Fiqh al-Harakah dari Sirah Nabawiyyah*, DPF, Jilid 1 & 2
- Abdul Halim Abdul Rahman, 2000. *Kelantan membangun bersama Islam*. Kertas Kerja Simposium Perdana Membangun Bersama Islam, Kota Bharu, Kelantan. 23 Oktober.
- Abu A'la AI-Maududi, 1986. *Khalifah dan Kerajaan: Satu Penilaian Kritis terhadap Sejarah Pemikiran Pemerintahan Islam* (terj. Muhamad Al- Baqi). Kuala Lumpur: Dewan Pustaka Fajar.
- Abu AI-Maati Abu AI-Futuh, 1990, *Islam, Politik dan Pemerintahan*, Shah Alam: Penerbitan Hizbi.
- Abdul Shukur Haron & Annual Bakri Haron, *Kemilau Peribadi Nik Abdul Aziz Nik Mat* (2009), Anbakri Publika Sdn.Bhd.
- Ahmad Shalaby, 1988. *Sejarah dan Kebudayaan Islam*, Pustaka Nasional Pte. Ltd Singapura
- Annual Bakri Haron, *Telaga Budi* (2009). Anbakri Publika Sdn.Bhd
- Adnan 'Ali Ridha AI-Annahwy, 1990. *Syura Bukan Demokrasi*. Kuala Lumpur: Polygraphic Press Sdn. Bhd.
- Alias Othman, 1992. *Asas-asas Pemikiran Politik Islam*. Kuala Lumpur: Pustaka Salam.
- Faridah Ali, "Sejarah PAS di Kelantan 1953-1959". JEBAT. bil. 314. Jabatan Sejarah. UKM, Bangi.
- HishamAl-Talib, 1992. *Panduan latihan bagi petugas Islam*. Kuala Lumpur: Nurin.
- Ibnu Hasyim, 1993. PAS Kuasai Malaysia 1950-2000: Sejarah Kebangkitan dan Masa Depan, Kuala Lumpur: G.G. Edar.
- Ismail Yusof, 2000. *Nik Aziz: Antara pemikiran Islam dan penglibatan politik*. Jurnal Pemikir. Oktober-Disember. 2005
- Mohamad Daud, Haji Wan Mohd Jamil Wan Mahmood & Ramli Abdul Halim. 2000. *Status Kelantan Pasti Berubah*. Kota Bharu. Urusetia Penerangan Kerajaan Negeri Kelantan.
- Mohamed S. El-Wa, 1984. *Sistem Politik Dalam Pemerintahan Islam*. Kuala Lumpur: Penerbit Penamas Sdn. Bhd

Muhammad Al-Mubarak, 1989. *Nizam al-Islami al-Hukm wa al-Dawlah*. Darul Fikr

Mustafa Haji Daud, 1989. *Pemikiran Politik dan Ekonomi Al-Maududi*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.

Nik Abdul Aziz Nik Mat & Ustaz Ghani Shamsudin (2009), *Soal Jawab Isu-isu Mencabar Dalam Islam*, Pencetakan Kemilau Publika Sdn.Bhd.

Nik Abdul Aziz Nik Mat 1999, *Universiti Politik Terbuka*. Kota Bharu.

Pusat Penyelidikan PAS, 1999. *PAS Dalam Arus Perjuangan Kemerdekaan: Esei dan Dokumen Panel Pengkaji Sejarah*. Kuala Lumpur

Riduan Mohamad Nor, Wan Abdul Rahman Wan Abdul Latif & Rossem, 2008. *Saat Cinta Bertasbih*, Jundi Resources.

Shukeri Mohamad, 1998. *Pengenalan politik Islam dan pelaksanaannya dalam negara Malaysia*. Kertas kerja Seminar Siasah Syari'ah. Universiti Malaya, Kuala Lumpur: 28 Ogos. 2008

Tuan Sabariah Tuan Ishak & Illi Sarah Annual Bakri 2009, *Bidadari Dari Timur*, Anbakri Publika Sdn.Bhd.